

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.719/2020 pentru aprobarea procedurii de decontare și de plată a sumelor acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere apariția unor situații cu caracter imprevizibil și excepționale care determină stabilirea de reguli specifice pentru anumite domenii de activitate privind asigurarea continuității activității în condiții de securitate și sănătate în muncă, astfel încât activitatea să fie menținută la un flux continuu și operată sub anumiți parametri de eficiență economică, precum și contextul epidemiologic actual care produce efecte negative asupra raporturilor de muncă, se impune necesitatea reglementării unor măsuri pentru protejarea și sprijinirea atât a angajatorilor cât și asigurarea unui nivel de protecție adecvată angajaților.

Luând în considerare experiența țărilor care au avut impact pozitiv în flexibilizarea raporturilor de muncă și care au vizat acțiuni în planul sănătății publice, concomitent cu reducerea, respectiv limitarea activităților socio-economice.

În perioada stării de urgență și a stării de alertă determinate de pandemia generată de coronavirusul SARS-CoV-2 au fost adoptate o serie de acte normative care au reglementat situațiile dificile în care se regăseau atât anumite categorii de persoane, cât și o mare parte dintre angajatori.

Astfel, a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132 /2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS - CoV – 2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, care prevede posibilitatea acordată angajatorului de reducere a timpului de muncă al salariaților, cu cel mult 50% din durata prevăzută în contractul individual de muncă, cu repartizarea corespunzătoare a programului de lucru și reducerea corespunzătoare a salariului, pentru perioada stării de urgență/alertă/asediu.

Pe durata reducerii timpului de muncă, salariații beneficiază de o indemnizație de 75% din diferența dintre salariul de bază brut prevăzut în contractul individual de muncă și salariul de bază brut aferent orelor de muncă efectiv prestate ca urmare a reducerii timpului de muncă.

Indemnizația se acordă de angajator și se decontează ulterior, de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, din bugetul asigurărilor de șomaj.

De asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132 /2020 prevede, pe perioada stării de urgență/alertă/asediu, ca și în cazul măsurii referitoare la timpul redus de lucru, acordarea unei indemnizații lunare pentru profesioniștii definiți de Codul civil, de 41,5% din câștigul salarial mediu brut, de la bugetul de stat, prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială.

Măsura de sprijin referitoare la reducerea timpului de muncă, precum și cea referitoare la acordarea unei indemnizații pentru profesioniști se poate aplica ori de câte ori se înregistrează stare de

<p>urgentă/alertă/asediu, perioada de aplicare și procedura de acordare a măsurilor menționate fiind stabilită prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>În acest scop a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.719/2020, prin care perioada de aplicare s-a stabilit până la 31 decembrie 2020.</p> <p>Având în vedere evoluția situației epidemiologice din România ca urmare a răspândirii virusului SARS-CoV-2, numărul din ce în ce mai mare al îmbolnăvirilor și restricțiile în dinamică privind desfășurarea activităților economice, prevăzute în hotărârile Guvernului prin care se prelungește starea de alertă și luând în considerare că o parte din statele membre ale Uniunii Europene introduc restricții de circulație, de desfășurare a activității economice și sanitare similare celor aplicate în perioada martie – mai 2020, ceea ce afectează și legăturile economice dintre state este necesar să fie asigurate măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști în concordanță cu situația epidemiologică, în situația în care starea de alertă se va prelungi și după 31 decembrie 2020.</p> <p>Ținând cont de faptul că la fundamentarea bugetului de stat se aplică prevederile art. 14 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială, în contextul în care lunile noiembrie și decembrie sunt afectate și din perspectiva procesului electoral, ceea ce ar putea conduce la întârzierea adoptării unor acte normative cu caracter vital pentru cetățeni, neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra angajaților, angajatorilor și altor categorii de profesioniști.</p> <p>În acest context este necesară prelungirea, după 31 decembrie 2020, a perioadei de acordare a măsurilor prevăzute de art. 1 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, cu completările ulterioare.</p>
<p>1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p> <p>Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului reglementează prelungirea acordării măsurilor prevăzute de art. 1 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, cu completările ulterioare.</p> <p>Prelungirea aplicării prevederilor legale menționate se propune până la 30 iunie 2021.</p> <p>Pentru măsura prevăzută la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, cu completările ulterioare, se propune ca aceasta să fie acordată, în continuare, profesioniștilor și persoanelor care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr. 1/2005, republicată, cu modificările ulterioare, care au beneficiat de indemnizația prevăzută la art. XV alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a</p> <p style="text-align: center;">Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>
<p>1. Impact macro-economic</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Impact asupra mediului de afaceri</p> <p>Suținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate</p>
<p>2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:</p>

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .						
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact social						
Reglementările incluse în prezentul act normativ vor determina un impact pozitiv asupra pieței muncii, prin:						
<ul style="list-style-type: none"> • Menținerea locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie și evitarea concedierilor colective; • Prevenirea creșterii șomajului; • Asigurarea veniturilor angajaților pe perioada reducerii temporare a activității angajatorului. 						
4. Impact asupra mediului						
Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.						
5. Alte informații						
Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2021	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit	+ 271.159					
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări	+ 1.177.543					
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+97.228					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială	+946.260					
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+3.375.000					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-2.440.432					
a) buget de stat	-675.101					
b) bugete locale						
c) buget de asigurări sociale de stat	+1.177.543					

d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-3.277.772					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Estimări privind costurile măsurilor propuse: Total 4.321.260 mii lei, din care:</p> <p><u>Reducerea timpului de muncă:</u> Număr beneficiari estimat 500.000 angajați Sumă medie lunară/persoană : 1.125 lei, brut Sume totale necesare: 500.000 x 1.125 lei x 6 luni = 3.375.000 mii lei</p> <p><u>Indemnizație alți profesioniști:</u> Număr beneficiari estimat 70.000 Sumă medie lunară/persoană : 2253 lei, brut Sume totale necesare: 70.000 x 2253 lei x 6 luni = 946.260 mii lei</p> <p>Din suma totală de 4.321.260 mii lei, prin plata impozitelor și contribuțiilor aferente sumelor acordate individual, se fac venit la bugetul de stat aproximativ 1.880.828 mii lei din care: – 1.177.543 mii lei contribuții de asigurări sociale; – 271.159 mii lei impozit.</p>					
7. Alte informații –	Sumele se vor putea recupera din SURE					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect va fi avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ a fost supus consultării confederațiilor sindicale și patronale.

3. Alte informații Nu este cazul
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială vor asigura implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și vor stabili proceduri unitare de aplicare la nivel teritorial.</p>
2. Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.719/2020 pentru aprobarea procedurii de decontare și de plată a sumelor acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU

AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU